ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
г. НОВОТРОИЦКА
ул. М. Корецкой, 31 «А», г. Новотроицк, 462320
тел./факс (3537) 64-00-10

03.03.2025 № 7-01-2025
на №

Председателю городского Совета депутатов МО г.Новотроицк

Филиппову И.А.

gorsovet-nov@mail.ru

Главе муниципального образования г. Новотроицк

Меньшикову Д.А.

adm-nvk@mail.orb.ru

ПРОТЕСТ

на решение ГСД от 30.10.2024 № 522

Прокуратурой города в рамках мониторинга правоприменения выявлены нарушения при принятии нормативного правового акта представительного органа местного самоуправления - решения городского Совета депутатов МО г.Новотроицк от 30.10.2024 № 522, которым внесены изменения в решение городского Совета депутатов от 25.02.2010 № 3 «Об утверждении генерального плана муниципального образования город Новотроицк» (далее – решение от 30.10.2024 № 522).

Пунктом 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрены вопросы местного значения городского округа, связанные с осуществлением градостроительной деятельности на территории муниципального образования.

В соответствии с частями 1 и 4 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) законодательство о градостроительной деятельности состоит из настоящего Кодекса, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

По вопросам градостроительной деятельности принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить настоящему Кодексу.

В силу части 3 статьи 8 ГрК РФ к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области градостроительной деятельности относятся, в том числе, подготовка и утверждение документов территориального планирования городского округа; утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городского округа; утверждение правил землепользования и застройки городского округа; утверждение документации по планировке территории в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и др.

ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МО ГОРОД НОВОТРОИЦК
ВХД. ОТ «05».03 2025г.
01-33195

Прокуратура г. Новотроицка Оренбургской области
№ /Прдп-105-25

Статьей 24 ГрК РФ определено, что генеральный план городского округа, в том числе внесение изменений в такой план, утверждаются соответственно представительным органом местного самоуправления городского округа, если иное не установлено частью 10 статьи 28.1 настоящего Кодекса.

Решение о подготовке проекта генерального плана, а также решения о подготовке предложений о внесении в генеральный план изменений принимаются соответственно главой местной администрации поселения, главой местной администрации муниципального округа, главой местной администрации городского округа.

Подготовка проекта генерального плана осуществляется в соответствии с требованиями статьи 9 настоящего Кодекса и с учетом региональных и местных нормативов градостроительного проектирования, заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту генерального плана, а также с учетом предложений заинтересованных лиц.

Внесение изменений в генеральный план осуществляется в соответствии с настоящей статьей и статьями 9 и 25 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 1 статьи 9 ГрК РФ территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

К документам территориального планирования муниципального образования относится генеральный план сельского поселения (статья 18 ГрК РФ).

Генеральный план содержит: положение о территориальном планировании; карту планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа; карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа; карту функциональных зон поселения или городского округа (часть 3 статьи 23 ГрК РФ).

На карте функциональных зон поселения или городского округа соответственно отображаются границы и описание функциональных зон с указанием планируемых для размещения в них объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения (за исключением линейных объектов) и местоположения линейных объектов федерального значения, линейных объектов регионального значения, линейных объектов местного значения (пункт 3 части 5 статьи 23 ГрК РФ).

К генеральному плану прилагаются материалы по его обоснованию в текстовой форме и в виде карт (часть 6 статьи 23 ГрК РФ).

Генеральный план в материалах по его обоснованию содержит карту зон с особыми условиями использования территорий (часть 11 статьи 9, пункт 3 части 1 статьи 18, подпункт 7 части 8 статьи 23 ГрК РФ).

Одним из инициаторов внесения изменений в генеральный план явилось АО «Новотроицкий цементный завод», которое проводило подготовку технической и графической документации по внесению необходимых изменений в части размещения Аккермановского месторождения общераспространенных полезных ископаемых (строительный камень) (далее – Карьер) в соответствии с лицензией на пользование недрами серии ОРБ № 016311 ТЭ сроком до 13.07.2043.

28 февраля 2024 постановлением администрации МО г.Новотроицк № 2173-п отделу архитектуры и градостроительства администрации МО г.Новотроицк поручено разработать план мероприятий по внесению изменений в генеральный план МО г.Новотроицк. Данный план мероприятий не разработан, что привело к невозможности идентификации месторасположения Карьера.

Для идентификации земельного участка, определения его границ 18.09.2024 в администрацию МО г.Новотроицк поступило заявление АО «НЦЗ» о предварительном согласовании предоставления земельного участка расположенного в юго-западной части кадастрового квартала 56:42:0000000 и утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории.

Постановлением администрации МО г.Новотроицк от 25.09.2024 № 3643-п АО «НЦЗ» согласовано предварительное предоставление земельного участка в целях разведки и добычи полезных ископаемых площадью 762 011 кв.м. с местоположением: Оренбургская область, г.Новотроицк, земельный участок расположен в юго-западной части кадастрового квартала 56:42:0000000, разрешенное использование: недропользование, категория земель: земли сельскохозяйственного назначения, территориальная зона: СХ-1 – иная зона сельскохозяйственного назначения. АО «НЦЗ» рекомендовано образовать участок в соответствии с утвержденной схемой, обеспечить выполнение кадастровых работ, необходимых для образования участка.

08 октября 2024 земельный участок площадью 761 849 кв.м. поставлен на кадастровый учет, ему присвоен кадастровый номер 56:42:0000000:5281, категория земель: земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования: недропользование, местоположение определено, как Оренбургская область, г.Новотроицк, земельный участок расположен в юго-западной части кадастрового квартала 56:42:0000000.

Таким образом сформирован конкретный земельный участок, на котором предполагалась добыча полезных ископаемых АО «НЦЗ».

Данные мероприятия не учтены при решении вопроса о начале проведения процедуры общественных обсуждений по проекту решения о внесении изменений в генеральный план, который не содержал достаточных сведений о местоположении земельного участка с кадастровым номером 56:42:0000000:5281, его размерах, которые находились в двух кадастровых кварталах 56:42:0233002, 56:42:0233001, земельные участки которых имеют различные территориальные и функциональные зоны.

Из предложенного проекта решения о внесении изменений в генеральный план, в том числе приложения № 1 к проекту решения не представляется

возможным идентифицировать местонахождение Карьера; в карте функциональных зон МО г.Новотроицк частичное изменение зоны «иные зоны сельскохозяйственного назначения» на «производственная зона» не позволяет определить границы земельного участка, который будет использоваться под Карьер.

Целью правового института общественных обсуждений по проектам генеральных планов и внесения в них изменений является обеспечение участия жителей муниципального образования в открытом обсуждении принимаемых органами местного самоуправления решений по вопросам, которые могут затронуть права граждан на благоприятные условия жизнедеятельности, права и законные интересы правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства, что согласуется с позицией Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 15 июля 2010 г. № 931-О-О.

Общественные обсуждения проводятся в каждом населенном пункте муниципального образования (часть 3 статьи 28 ГрК РФ). Уполномоченные на проведение общественных обсуждений органы местного самоуправления в обязательном порядке принимают меры по доведению до сведения населения информации о содержании проекта генерального плана, в частности, путем организации выставок, экспозиций демонстрационных материалов проекта изменений генерального плана, выступлений представителей органов местного самоуправления, разработчиков проекта генерального плана на собраниях жителей, в печатных средствах массовой информации, по радио и телевидению (часть 5 статьи 28 ГрК РФ). В свою очередь, участники общественных обсуждений вправе представить в данные органы свои предложения и замечания, касающиеся проекта генерального плана, для включения их в протокол общественных обсуждений (часть 6 статьи 28 ГрК РФ).

Согласно оповещению о начале общественных обсуждений по проекту «Внесение изменений в генеральный план МО гНовотроицк», опубликованному 11.09.2024 в городской газете «Гвардеец Труда» проект решения, подлежащей рассмотрению на общественных обсуждениях, и информационные материалы к нему будут размещены с 19.09.2024 по 26.09.2024 (включительно) на официальном сайте администрации МО г.Новотроицк.

Оповещение содержит сведения о конкретных лицах, которые могут быть участниками общественных обсуждений по предложенному проекту решения, а именно «участниками общественных обсуждений являются граждане, постоянно проживающие на территории, в отношении которой подготовлен данный проект, правообладатели находящихся в границах этой территории земельных участков и (или) расположенных на них объектов капитального строительства, а также правообладатели помещений, являющихся частью указанных объектов капитального строительства», что предполагает проведение общественных обсуждений в таких населенных пунктах МО г.Новотроицк, как п.Аккермановка, ст.Губерля, с.Хабарное, г.Новотроицк, что в свою очередь не соответствует требованиям ч.3 ст.28 ГрК РФ и ограничивает права иных жителей МО г.Новотроицк на участие в обсуждении вопросов по предложенному проекту

решения путем внесения предложений и замечаний, касающихся реализации проекта решения в случае принятия его уполномоченным органом местного самоуправления.

В соответствии с протоколом общественных обсуждений от 30.09.2024, который опубликован в городской газете «Гвардеец Труда» 02.10.2024 общественные обсуждения проводились в пределах территории МО г.Новотроицк. В нарушение п.18 ст.5.1 ГрК РФ в протоколе не указана территория, в пределах которой проводились общественные обсуждения, что ставит под сомнение их проведение в таких населенных пунктах МО г.Новотроицк, как .Аккермановка, ст.Губерля, с.Хабарное, г.Новотроицк.

Неинформативное содержание проекта решения о внесении изменений в генеральный план, отсутствие разъяснительной работы по данному вопросу лишило возможности участвовать всем гражданам МО г.Новотроицк в обсуждении данного вопроса, привело к правовой неопределенности норм, принятого нормативного правового акта, поскольку отсутствовала определенная регламентация действий организатора проведения общественных обсуждений по проекту решения, что свидетельствует о наличии в принятом нормативном акте коррупциогенных факторов, предусмотренного пп. «в, ж» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, поскольку возможность необоснованного установления исключений из общего порядка принятия нормативного правового акта, в том числе при проведении процедуры общественных обсуждений для граждан по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц) способствует злоупотреблению при принятии ими решений о внесении изменений в генеральный план МО г.Новотроицк.

В соответствии с п.2 ст.1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Исключение коррупциогенных факторов возможно путем приведения нормативного правового акта в соответствии с требованиями законодательства, с учетом положений о порядке его принятия.

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской

Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Решение городского Совета депутатов муниципального образования г.Новотроицк от 30.10.2024 № 522 «О внесении изменений в решение городского Совета депутатов от 25.02.2010 № 3 «Об утверждении генерального плана МО г.Новотроицк» привести в соответствии с требованиями федерального законодательства.

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании городского Совета депутатов МО г. Новотроицк.

3. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить прокурору г.Новотроицка в письменной форме.

И.о. прокурора города А.Ю. Мелекесов

О.А. Андреева, тел. (3537) 64-05-37